

CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA: EL MERCADO LABORAL Y LOS DESAFÍOS DEL EMPLEO JUVENIL

La subregión de Centroamérica y República Dominicana tenían en el 2006 una población total en edad activa cercana a 37 millones de personas, de las que el 54.8% participaba en la fuerza laboral. Alrededor de 18.9 millones de trabajadores estaban ocupados y el 7.1% desempleado (1.4 millones). El 58% de la población en edad de trabajar reside en zonas urbanas, donde se observa una tasa de participación del 56.2% y una tasa de desempleo de 8.6% (Cuadro 4a), muy inferior a la registrada en 2005 (9.7%), lo que refleja el aumento de 0.5 puntos porcentuales de la tasa de ocupación.

La reducción de la tasa de desempleo entre 2005 y 2006 es atribuible al más alto ritmo de crecimiento de las economías de la subregión, en especial en Costa Rica, Honduras, Panamá, así como en República Dominicana. El dinamismo económico descansa tanto en el aumento de las exportaciones (más alto en Costa Rica y Panamá), como en la mayor demanda interna, como resultado del incremento de la inversión en capital fijo (en particular en la construcción). También el mayor consumo privado ha impulsado el buen desempeño económico, estimulado por tres factores: las remesas (El Salvador, Guatemala y Honduras) así como de los ingresos reales (Costa Rica y Panamá) y la expansión del crédito (Costa Rica, Honduras, Panamá y República Dominicana). No obstante, la desocupación total en esta subregión y República Dominicana era en 2006 superior a la del 2000 (6.9%); este incremento se debe a un crecimiento de la población económicamente activa ligeramente superior al crecimiento de la ocupación total en el período, aunque con importantes diferencias entre los países.

Considerando el área nacional de los países en 2006, la tasa de participación de los hombres casi duplicaba (1.8 veces) la de las mujeres en esta subregión y República Dominicana, siendo superior la brecha en Honduras y Guatemala. A la vez, la incidencia del desempleo era más elevada entre las mujeres (9.8%) que los hombres (5.4%) y, entre los países, más acentuada en Costa Rica, Panamá y República Dominicana. Las diferencias en la tasa de participación por sexo eran más bajas en el área urbana (1.5 veces en promedio), al igual que en el caso de la tasa de desempleo (10.6% y 7.1% para mujeres y hombres, respectivamente).

Por otra parte, Costa Rica y Guatemala registraron una tasa de desempleo reducida, en combinación con una tasa de participación elevada, lo que en conjunto representa una situación saludable.

Los jóvenes enfrentan mayores dificultades para insertarse en el mercado de trabajo que la población adulta, tienen tasas de desempleo más elevadas —entre dos y cuatro veces las tasas de los adultos—, y son especialmente altas en Costa Rica, Panamá y República Dominicana (Gráfico 4a). Los jóvenes entre 15 y 24 años representaban en el 2006 entre una quinta y una cuarta parte de la fuerza laboral total en la subregión, y entre 41% y 52% de la población total desempleada. Si se considera el sector urbano, la situación es aún más difícil para los jóvenes: en promedio, la tasa de desempleo urbano es 2.8 veces superior a la tasa de los adultos (mientras que para el total nacional esta relación es de 2.5 veces), combinada con una tasa de participación promedio equivalente al 84% de la observada en la población adulta.

CUADRO 4a

**CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA: POBLACIÓN EN EDAD ACTIVA
POR CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, PAÍS Y SEXO, 2006 ^{a/}**
(en porcentajes)

Condición de actividad	Costa Rica	El Salvador	Guatemala ^{b/}	Honduras	Nicaragua	Panamá	República Dominicana	Total países
Total nacional								
Tasa de participación neta								
Total	56.6	52.4	56.1	50.7	52.4	62.6	56.0	54.8
Hombres	73.5	66.7	75.7	69.3	68.0	79.9	68.6	71.2
Mujeres	40.7	40.2	37.9	33.6	38.0	45.8	43.7	39.5
Jóvenes	49.5	47.2	55.4	49.4	47.7	47.6	52.5	50.8
Tasa de ocupación								
Total	53.3	49.2	54.3	49.1	49.7	57.2	46.9	50.9
Hombres	70.2	61.3	73.5	67.5	64.3	74.4	62.3	67.4
Mujeres	37.2	38.8	36.5	32.2	36.1	40.5	31.9	35.6
Jóvenes	42.6	41.7	52.1	46.8	43.6	38.6	36.6	44.3
Tasa de desempleo								
Total	6.0	6.2	3.1	3.1	5.2	8.7	16.2	7.1
Hombres	4.4	8.1	2.8	2.5	5.4	6.9	9.2	5.4
Mujeres	8.7	3.6	3.7	4.2	4.9	11.7	27.0	9.8
Jóvenes	13.9	11.7	6.0	5.1	8.6	18.9	30.4	12.8
Área urbana								
Tasa de participación neta								
Total	58.2	53.8	58.4	52.1	52.8	62.8	57.1	56.2
Hombres	72.5	63.5	72.1	64.3	63.1	76.8	68.2	68.3
Mujeres	45.3	45.9	46.0	41.9	43.9	49.9	46.7	45.6
Jóvenes	48.4	43.7	56.5	45.8	43.8	45.9	52.8	49.3
Tasa de ocupación								
Total	54.7	50.8	55.8	49.7	49.1	56.3	47.5	51.4
Hombres	69.2	58.7	69.0	61.6	58.0	70.2	61.1	63.5
Mujeres	41.6	44.3	43.9	39.8	41.4	43.5	34.8	40.8
Jóvenes	41.0	37.9	51.5	42.3	38.3	35.1	36.0	41.0
Tasa de desempleo								
Total	6.0	5.6	4.4	4.6	7.0	10.4	16.8	8.6
Hombres	4.5	7.5	4.3	4.3	8.1	8.6	10.5	7.1
Mujeres	8.2	3.5	4.5	5.0	5.7	13.0	25.3	10.6
Jóvenes	15.5	13.1	8.9	7.7	12.5	23.4	31.9	16.9

Fuente: Elaboración OIT con base en las encuestas de hogares de los países.

a/ La edad activa de acuerdo al inicio de la misma en cada país.

b/ Datos del 2004.

La calidad del empleo

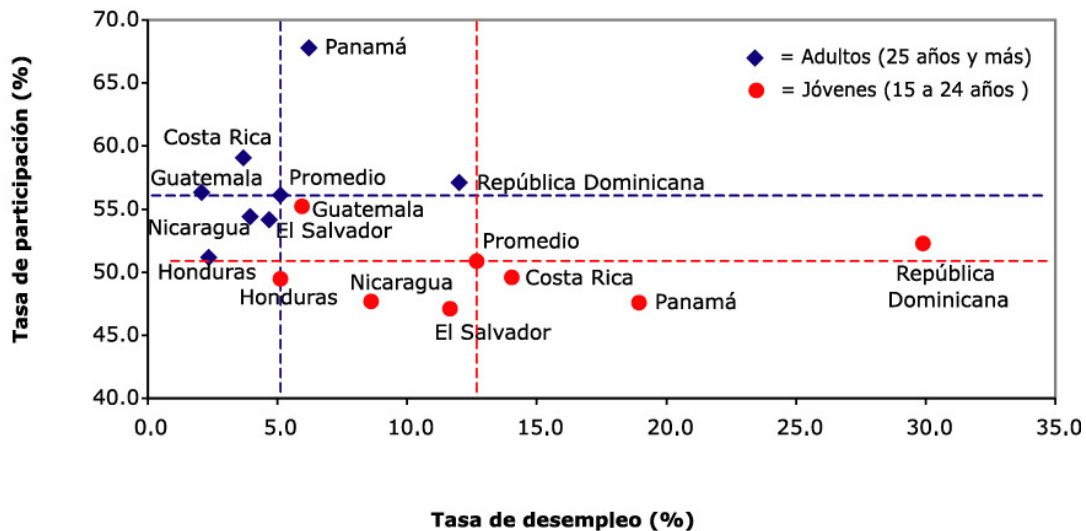
Los mercados laborales de los países centroamericanos y República Dominicana muestran una deficiencia estructural en la generación de trabajo decente, debido a que se caracterizan por contar con una estructura productiva poco diversificada, con una base rural tradicional y de baja productividad, así como por la presencia significativa de microempresas que realizan actividades no agrícolas, principalmente relacionadas con el comercio y los servicios.

Sólo la mitad de los ocupados se encontraba en condición de asalariado en 2006, proporción que se eleva a 58% para el área urbana. En comparación con el año 2000, se observa en 2006 una ligera reducción de la proporción del empleo asalariado, tanto para el área nacional como para el sector urbano. En la subregión, Costa Rica es el país con la mayor proporción de empleo asalariado (65.5% para el área nacional), mientras que Guatemala y Honduras son los que registran menor proporción, 42.9% y 44.6% para el área nacional, respectivamente.

Un 36.7% de los ocupados de la subregión y República Dominicana trabajaron como independientes, ya sea como trabajadores por cuenta propia (32.4%) o empleadores (4.3%). Para el área urbana, el porcentaje de trabajadores por cuenta propia es inferior (28.0%) y el de empleadores ligeramente superior (5.0%). Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana son los países con una mayor proporción de trabajadores por cuenta propia. Más de la mitad del empleo total de la subregión y República Dominicana correspondió al sector privado (55.5%) en 2006, una proporción ligeramente superior a la participación registrada en 2000. En la subregión y República Dominicana, 7 de cada 10 empleos se encontraban en pequeñas y microempresas en 2006, porcentaje que se reduce a un 60.2% si sólo se considera el área urbano. Los países con la mayor proporción del empleo en pequeñas y microempresas son Guatemala y Nicaragua, con más del 80% del total en este tipo de establecimientos.

GRÁFICO 4a

CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA: TASA DE PARTICIPACIÓN Y TASA DE DESEMPLEO DE LOS JÓVENES Y ADULTOS NIVEL TOTAL NACIONAL, 2006
(en porcentajes)



Fuente: Elaboración OIT sobre la base de las encuestas de hogares de los países.
Nota: Las estimaciones para Guatemala corresponden al 2004. Las líneas entrecortadas representan el promedio de cada indicador de los países.

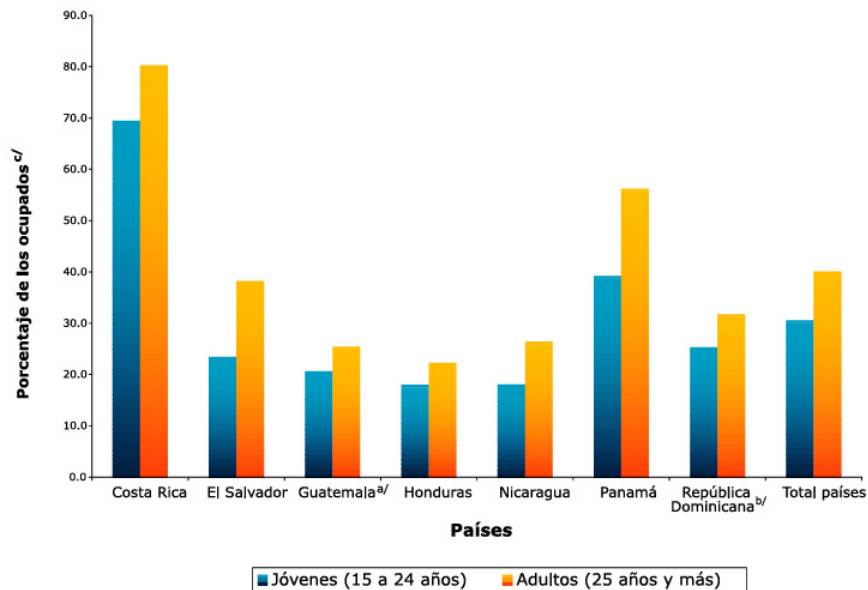
La calidad del empleo juvenil es otra materia importante de examinar en la subregión de Centroamérica y República Dominicana. Aproximadamente 7 de cada 10 jóvenes ocupados en 2006 se desempeñaban en ocupaciones sin cobertura de protección en salud y/o pensiones, cifras que llegan a más del 82% en Honduras y Nicaragua (Gráfico 4b). En todos estos países, los adultos tienen mayores tasas de cobertura que los jóvenes.

La precariedad del empleo juvenil se observa también en la distribución por categoría ocupacional. En este análisis, se considera como ocupación precaria al empleo en la microempresa, pequeña empresa, por cuenta propia, al trabajador familiar auxiliar y al trabajador doméstico. En 2006, los jóvenes tenían una tasa de empleo en microempresas que más que duplicaba la de los adultos mayores (21.9% y 11.2%, respectivamente) así como una tasa de ocupación en las pequeñas empresas que superaba en 60% a la de los adultos (Cuadro 4b). Si bien los jóvenes tienen una tasa de empleo levemente mayor a la de los adultos en las medianas y grandes empresas, sus ingresos son en promedio inferiores y su situación en el

empleo sería más precaria. En República Dominicana y Nicaragua, alrededor del 37% de los jóvenes trabajaban por cuenta propia, seguido por Panamá, con 32.8%. Los jóvenes empleadores tienen una muy baja participación en la composición de la ocupación: sólo en Costa Rica (2.1%) y Guatemala (4.9%) se situaban por sobre el promedio subregional (2.1%). Esta información complementa y refuerza la información sobre empleo precario de los jóvenes en los países centroamericanos presentada en el reciente informe regional de la OIT, *Trabajo Decente y Juventud*.

GRÁFICO 4b

**CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA:
JÓVENES Y ADULTOS OCUPADOS CON PROTECCIÓN EN SALUD Y/O
PENSIONES COMO PORCENTAJE DEL TOTAL OCUPADOS EN EL ÁREA TOTAL NACIONAL, 2006**



Fuente: Elaboración OIT con base en las encuestas de hogares de los países.

a/ Datos para Guatemala corresponden al 2004.

b/ Para República Dominicana solo existen datos sobre la seguridad social a los asalariados.

c/ Porcentajes de los ocupados del respectivo grupo etario.

Finalmente, si bien los países de la subregión de Centroamérica y República Dominicana están registrando altas tasas de crecimiento económico, estas resultan insuficientes para reducir de forma significativa los niveles de desempleo, subempleo y empleo precario existentes. En particular, la situación precaria de los jóvenes trabajadores ha concitado la atención de las políticas de empleo y de mercado de trabajo, que buscan la promoción del trabajo decente y la generación de empleos productivos para la población juvenil, y de este modo contribuir tanto al desarrollo económico sostenible y equitativo como al fortalecimiento de la democracia y a la mayor cohesión social.

CUADRO 4b

**CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA:
CATEGORÍA OCUPACIONAL DE LOS JÓVENES (15 A 24 AÑOS) Y ADULTOS
(25 AÑOS Y MÁS) COMO PORCENTAJE DE LOS OCUPADOS EN EL ÁREA TOTAL NACIONAL, 2006
(porcentajes)**

	Categoría ocupacional										
	Asalariados					No asalariados				Servicio doméstico	Otros
	Total	Sector público	Sector privado			Total	Empleadores	Independientes y trabajadores familiares auxiliares			
			Micro-empresas ^{a/}	Pequeñas empresas ^{b/}	Medianas y grandes empresas ^{c/}						
Costa Rica											
Jóvenes	78.1	5.6	24.3	15.7	32.5	16.3	2.1	14.2	4.6	1.0	
Adultos	61.7	16.9	10.8	8.7	25.3	32.5	9.2	23.3	5.4	0.5	
El Salvador											
Jóvenes	61.0	2.2	27.3	10.1	21.5	28.1	0.8	27.3	6.6	4.3	
Adultos	50.9	9.7	14.4	7.2	19.7	41.4	5.5	35.9	4.7	3.0	
Guatemala ^{d/}											
Jóvenes	53.3	2.1	20.6	13.5	17.0	42.7	4.9	37.9	4.0	0.0	
Adultos	41.7	5.2	13.4	8.7	14.4	55.8	22.2	33.6	2.5	0.0	
Honduras											
Jóvenes	55.9	3.1	23.1	3.0	26.7	39.6	0.9	38.6	4.5	0.0	
Adultos	41.6	7.8	11.6	2.1	20.1	52.9	3.7	49.2	2.0	3.5	
Nicaragua ^{e/}											
Jóvenes	62.4	3.9	26.8	14.2	17.4	37.6	0.9	36.7	0.0	0.0	
Adultos	47.5	10.5	15.7	8.6	12.8	52.5	5.8	46.6	0.0	0.0	
Panamá											
Jóvenes	60.2	5.1	15.5	13.9	25.7	33.2	0.3	32.8	6.7	0.0	
Adultos	56.5	16.7	7.5	8.1	24.2	37.9	3.7	34.2	5.6	0.0	
República Dominicana											
Jóvenes	58.5	5.5	15.2	14.4	23.4	37.6	0.6	37.0	3.9	0.0	
Adultos	46.3	13.3	5.1	7.5	20.4	48.6	5.0	43.6	5.1	0.0	
Total Países											
Jóvenes	59.1	3.5	21.9	11.7	22.0	36.2	2.1	34.1	4.1	0.6	
Adultos	47.8	10.5	11.2	7.3	18.9	47.7	9.3	38.4	3.5	1.0	

Fuente: Elaboración OIT en base a las encuestas de hogares de los países.

a/ Las microempresas son establecimientos que cuentan con hasta 5 trabajadores.

b/ Establecimientos con 6 a 20 trabajadores.

c/ Establecimientos con 21 trabajadores o más.

d/ Las estimaciones para Guatemala corresponden a 2004.

e/ En Nicaragua, la encuesta de hogares no cuenta con información sobre el servicio doméstico.

Nota:

Texto tomado de: OIT, Oficina Regional para América Latina y el Caribe. *Panorama Laboral 2007, América Latina y el Caribe*. Págs. 27-31.

Véase la página web: <http://www.oit.org.pe>