

EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA Y EL MERCADO LABORAL EN EL CARIBE EN UN CONTEXTO DE CRISIS GLOBAL

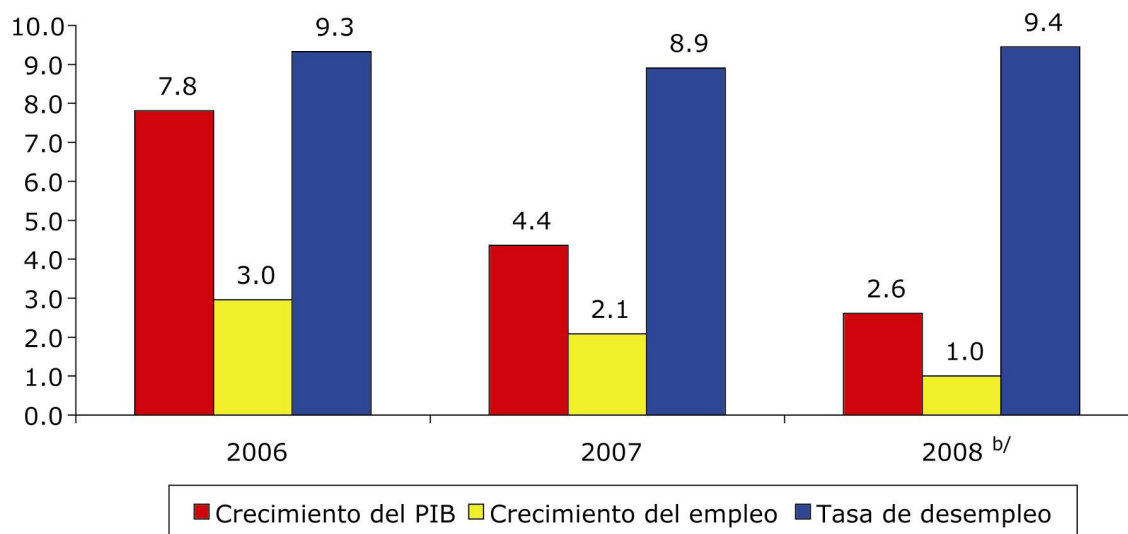
La estimación preliminar del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del Caribe de habla inglesa y holandesa del 2.6% para 2008 muestra que la economía subregional no estaba en recesión sino continuaba creciendo. Sin embargo, 2008 era el segundo año consecutivo donde hubo una desaceleración económica, lo que responde en gran medida a la moderación del crecimiento del PIB global iniciada en el 2007 (Gráfico 5a y Cuadro 5a).

La contracción de la demanda global, así como la caída de precios de las materias primas afectó directamente los sectores de turismo, energía, minería y otros afines en la subregión durante el año 2008, siendo estos rubros las principales fuentes de divisas de las economías del Caribe. Otro factor importante de la crisis que está afectando la subregión es la reducción en el volumen de las remesas netas. Asimismo, dada la importancia del comercio como porcentaje del PIB en el Caribe, los países de la subregión son extremadamente vulnerables a la crisis económica y financiera global actual.

En Trinidad y Tabago, la mayor economía de la subregión, las estimaciones preliminares indican una tasa de crecimiento del PIB de 3.5% en 2008, la más baja desde que el país salió de su última recesión importante a inicios de los años noventa. Jamaica, la segunda economía de la subregión, registró un crecimiento del PIB (de trimestre a trimestre) de 1.1%, -0.8% y 0.0% en el primer, segundo y tercer trimestre de 2008, respectivamente. La estimación de crecimiento preliminar para este país en el 2008 es de 0.1%. Mientras esta disminución del crecimiento económico de las dos economías más grandes dominaba los indicadores subregionales, los otros países enfrentaban retos similares.

GRAFICO 5a

EL CARIBE: CRECIMIENTO DEL PIB, EMPLEO Y LA TASA DE DESEMPLEO EN LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM). 2006 - 2008 ^{a/} (porcentajes)



Fuente: Elaboración Oficina Subregional de la OIT para el Caribe sobre la base de datos del Cuadro 5a.

a/ Excluye Haití

b/ Estimado.

En las Bahamas, la tercera economía de la subregión con una alta participación de turismo estadounidense, se espera que el crecimiento disminuya de 4.5% en 2007 a 1.0 % en 2008. Barbados

alcanzó una tasa de crecimiento económico de 3.6% en 2007, pero para el primer semestre de 2008, éste era solamente de 1.3% mientras que el estimado para todo el año es de 1.7%. De hecho, se estima que diez de los trece países incluidos en el análisis registraron menor crecimiento en el 2008 que en el año anterior y ocho países experimentaron un crecimiento económico más lento por dos años consecutivos.

Las estimaciones del crecimiento del empleo en la subregión para el 2007 muestran un incremento de 2.1%, lo cual es levemente menor al aumento de 3.0% registrado en 2006. La estimación preliminar del crecimiento del empleo para 2008 de 1.0% indica una desaceleración continua en el incremento del empleo consistente con la tendencia del PIB de la subregión. Esta estimación se basa fundamentalmente en los datos para el primer semestre de 2008. En consecuencia, este indicador puede resultar menor, considerando los muy divulgados despidos que ocurrieron en el tercer y cuarto trimestre de 2008, reflejando el impacto inicial de la crisis financiera global y de la desaceleración económica.

La desaceleración continua del crecimiento de empleo a nivel subregional es un reflejo de la tendencia de los dos mercados laborales más grandes de la región, Jamaica y Trinidad y Tabago. En este último país, el empleo creció 0.4%, que es ligeramente más alto al crecimiento de 0.3% registrado en 2007, pero moderadamente por debajo del nivel alcanzado en 2006, 2.1%. Jamaica, cuyo mercado laboral es el más grande de la subregión, también experimentó una desaceleración del crecimiento de empleo.

La estimación subregional para la tasa de desempleo muestra un incremento de 0.5 puntos porcentuales durante 2008, reflejando el hecho que en cinco de los siete países con información disponible, el desempleo aumentó. En Jamaica, se espera que la tasa de desempleo aumente en 1.2 puntos porcentuales en 2008 basado en las estimaciones del primer semestre de este año, lo que coincide con una desaceleración del crecimiento del PIB. Se prevé una disminución de la tasa de desempleo solamente en Trinidad y Tabago y en Belice.

Algunos países experimentaron presiones sobre el tipo de cambio debido a una reducción de las remesas, ingresos de exportación, del turismo y de la disponibilidad del crédito internacional como consecuencia de la crisis financiera internacional, pero los tipos de cambio se mantuvieron estables en el 2008. Las intervenciones en el mercado de las divisas, el ajuste de las políticas de crédito y el incremento de las tasas de interés fueron políticas e instrumentos utilizados por los bancos centrales para estabilizar los mercados monetarios. Sin embargo, con el acrecentamiento de la crisis económica y financiera global se acentuó la tendencia negativa de ingresos de divisas en el cuarto trimestre de 2008 a medida que los precios de los productos básicos de exportación de la región (petróleo, gas, alúmina y aluminio) continuaron bajando significativamente.

La mayoría de los países caribeños experimentaron un alza de la inflación en el primer semestre de 2008, principalmente debido a la subida de los precios de los alimentos en la economía global. Asimismo, la depreciación del dólar estadounidense con relación a otras monedas importantes también contribuyó a las presiones inflacionarias, ya que la mayoría de los países han vinculado sus monedas a la de los Estados Unidos. En Trinidad y Tabago, el promedio mensual de la inflación en el período de enero a noviembre de 2008 comparado con el mismo período de 2007 fue de 11.7%. El país experimentó una subida sin precedentes en los precios de los alimentos en el período de abril a junio de 2008, cuando estos se incrementaron en un promedio mensual de 4.3%. En Jamaica, la inflación en noviembre de 2008 se situaba en 19.6%, superior a la tasa de inflación de 2007, 5.2%. Este incremento se debe en gran parte a la subida de precios de los alimentos. Barbados y Surinam experimentaron presiones inflacionarias similares; los incrementos de los precios de los alimentos y el petróleo fueron las principales fuentes de inflación en estos países.

CUADRO 5a

EL CARIBE (13 PAÍSES SELECCIONADOS): CRECIMIENTO ANUAL DEL PIB, EMPLEO Y LA TASA DE DESEMPLEO EN LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM) ^{a/}
(porcentajes)

País	Crecimiento del PIB				Crecimiento del empleo				Tasa de desempleo			
	2006	2007	2008 ^{b/}	2009 ^{c/}	2006	2007	2007 (al primer semestre)	2008 ^{d/}	2006	2007	2007 (al primer semestre)	2008 ^{d/}
Antigua y Barbuda	8.0	3.8	2.1	4.0	-	-	-	-	-	-	-	-
Bahamas	4.6	4.5	1.0	1.2	3.7	3.0	-	2.0	7.7	7.9	-	8.7
Barbados	3.9	3.6	1.3	1.0	-1.2	1.4	-0.3	0.1	8.7	7.4	7.9	8.2
Belice	4.7	1.2	5.3	2.5	3.7	9.8	-	12.7 ^{e/}	9.4	8.5	-	5.3 ^{e/}
Dominica	4.2	2.9	2.6	2.8	-	-	-	-	-	-	-	-
Grenada	2.1	5.0	3.7	4.2	-	-	-	-	-	-	-	-
Guyana	5.1	5.4	4.8	4.5	-	-	-	-	-	-	-	-
Jamaica	2.7	2.3	0.1	0.9	3.5	2.6	0.6	-0.1	10.3	9.8	10.1	11.0
Saint Kitts y Nevis	4.0	3.1	3.5	2.7	-	-	-	-	-	-	-	-
Santa Lucía	5.0	2.9	2.3	3.1	10.1	1.7	-	2.8	15.7	14.0	-	14.5
San Vicente y las Granadinas	6.9	7.7	5.0	4.7	-	-	-	-	-	-	-	-
Suriname	4.5	5.3	6.5	4.8	1.6	0.4	-	1.6	12.3	14.5	-	15.6
Trinidad y Tabago	13.3	5.5	3.5	4.5	2.1	0.3	2.2	0.4	6.2	5.5	6.3	4.9
Total Subregión ^{f/}	7.8	4.4	2.6	2.8	3.0	2.1	-	1.0	9.3	8.9	-	9.4

Fuente: Elaboración Oficina Subregional de la OIT para el Caribe sobre la base de información de los institutos nacionales de estadística y del Fondo Monetario Internacional.

a/ Excluye Haití.

b/ La tasa de crecimiento del PIB para Antigua y Barbuda, Bahamas y los países de la Organización de Estados del Caribe del Este (OECS) y Suriname son del Fondo Monetario Internacional, *World Economic Outlook Database*, octubre 2008. Los datos para los otros países se refieren al primer semestre de 2008 en Barbados, a los primeros tres trimestres de 2008 en Belice y al promedio del crecimiento del PIB (de trimestre a trimestre) para los primeros tres trimestres en Jamaica.

c/ Las estimaciones de crecimiento del PIB para 2009 son del Fondo Monetario Internacional, *World Economic Outlook Database*, octubre 2008.

d/ Las estimaciones de empleo para 2008 para Bahamas, Belice y Suriname se refieren al año completo de 2008. Las estimaciones para los otros países son promedios simples de estimaciones de las encuestas de hogares de los dos primeros trimestres.

e/ Estimaciones elaborados por la Oficina Subregional de la OIT para el Caribe.

f/ Las tasas de crecimiento del PIB para la subregión son ponderadas, utilizando PIB en PPP obtenidos del *World Economic Outlook Database*, octubre 2008. Las tasas de crecimiento de empleo y la tasa de desempleo para la subregión incluyen países con información disponible. La proporción de empleo en estos países fue mayor al 90% del empleo total subregional en 2001.

La caída de los precios de las materias primas en los mercados internacionales durante el segundo semestre de 2008, ayudó a reducir la inflación importada. Sin embargo, en Trinidad y Tabago y Jamaica, la inflación se mantuvo elevada durante el tercer y cuarto trimestre de 2008, a pesar de la caída de los precios del petróleo y los alimentos como consecuencia de presiones inflacionarias locales.

Las fuertes caídas de precios del petróleo, gas, aluminio, así como de otros productos básicos de exportación redujeron los ingresos de divisas de las economías basadas en los recursos naturales de la subregión, sumándose al desafío de mantener la estabilidad económica. En las economías basadas en el turismo, la disminución del flujo de turistas externos tuvo un impacto similar.

Durante el 2008, en las cuatro economías más grandes de la región —Bahamas, Barbados, Jamaica, y Trinidad y Tabago— los altos niveles de inflación deterioraron el poder adquisitivo de los salarios mínimos legales (Cuadro 5b y Gráfico 5b). Jamaica realiza una revisión tripartita anual de ajuste de salarios mínimos, mientras que no se ejecuta una revisión anual de este tipo en los otros tres países. En Barbados y Trinidad y Tabago, se intensificó la discusión sobre el ajuste del salario mínimo en 2008, pero no se lograron ajustes formales.

CUADRO 5b

EL CARIBE (4 PAÍSES SELECCIONADOS): VARIACIONES EN EL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR. 2005 - 2008 ^{a/}
(porcentajes)

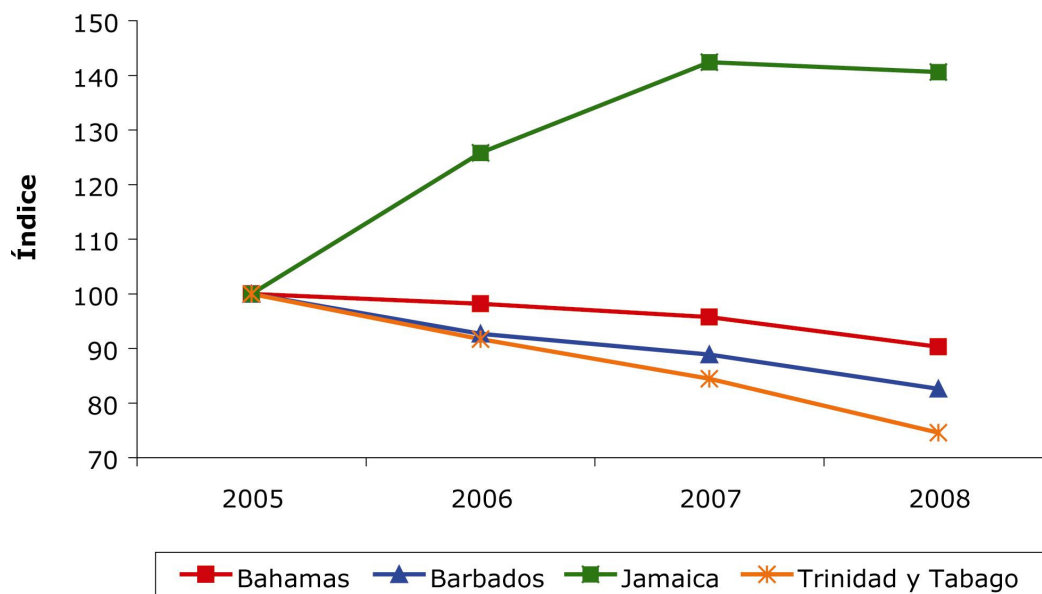
Año	Bahamas	Barbados	Jamaica	Trinidad y Tabago
2005	2.0	6.1	15.1	6.9
2006	1.8	7.3	8.4	8.3
2007	2.5	4.1	9.3	7.9
2008	5.7	7.1	22.5	11.7

Fuente: Elaboración Oficina Subregional de la OIT para el Caribe con base en información oficial de los países.

a/ Promedio mensual. Los datos de 2008 son hasta octubre en Bahamas, hasta septiembre en Barbados y hasta noviembre en Jamaica y Trinidad y Tabago.

GRÁFICO 5b

EL CARIBE (4 PAÍSES): ÍNDICE DE SALARIO MÍNIMO LEGAL REAL 2005 - 2008 ^{a/}
(Índice 2005 = 100)



Fuente: Elaboración Oficina Subregional de la OIT para el Caribe sobre la base de información oficial de los ministerios de trabajo y los institutos nacionales de estadística de los países.

a/ El salario mínimo legal ha sido deflactado utilizando el índice de precios al consumidor publicado por los institutos nacionales de estadística. Los salarios semanales se convirtieron a salarios mensuales utilizando un factor de 4.3. En Barbados, el salario mínimo es establecido solo para "asistentes al por mayor". En los otros países, hay un salario mínimo nacional vigente.

El impacto inicial de la crisis financiera y económica global en las economías del Caribe se manifestó más intensamente en el segundo semestre de 2008. La visión optimista inicial que pronosticaba que la crisis global financiera y económica afectaría ligeramente a la región no se materializó. Actualmente, existe un consenso amplio que manifiesta que el alcance, intensidad y duración de esta crisis global es sin precedentes y que afectará a todos. Sin embargo, la discusión sobre su duración sigue en curso.

De hecho, la región también debe anticipar su respuesta más allá de la crisis: ¿de qué manera las políticas de ajuste a largo plazo adoptadas por las economías desarrolladas pueden cambiar el orden económico global y cuál sería el impacto en las economías del Caribe? En el 2009, los responsables en crear las políticas de los gobiernos, los empleadores y los sindicatos, así como otros grupos de la sociedad civil, deben diseñar políticas que respondan a los desafíos que ya se manifestaron en el 2008:

1) *Una reducción de los ingresos de divisas y su amplio efecto sobre las economías abiertas del Caribe.* En comparación con la crisis de los años ochenta, las economías están en una mejor posición para enfrentar este desafío. Las reservas internacionales son más altas y las deudas externas son menores, aunque los resultados dependerán del alcance y duración de la crisis. Un aumento de la inflación así como una importante caída de los ingresos reales pueden convertirse nuevamente en los principales desafíos si los tipos de cambio son presionados por una reducción de los ingresos de divisas por un periodo de tiempo prolongado.

2) *Una desaceleración de la actividad económica o incluso una recesión, un reducido crecimiento del empleo y un aumento del desempleo.* Las industrias intensivas en empleo son más vulnerables a experimentar un *shock* importante; estas son los sectores del turismo, construcción y los servicios personales, de reparación y mantenimiento. Encuestas empresariales realizadas en algunas de las principales economías demuestran bajas expectativas para el 2009. Los gobiernos y bancos centrales de la subregión han reducido sus estimaciones de crecimiento del PIB y presumen que el desempleo aumentará considerablemente en el 2009. A inicios del 2009, Trinidad y Tabago y Jamaica ajustaron sus pronósticos de crecimiento para el año. El crecimiento del PIB en Jamaica se redujo de 3.0% a 1.0% mientras que en Trinidad y Tabago, el Banco Central estimó que el crecimiento para el 2009 se situaría en un rango entre 1.0% y 2.0%. En las economías basadas en el turismo, los escenarios muestran que las visitas turísticas disminuirán en 2009 desde un mínimo de 5.0% hasta un máximo de 20.0%, dependiendo de la intensidad de la crisis. Los bancos centrales de Bahamas y Barbados han advertido sobre una significativa disminución económica en el 2009.

3) *Una expansión del déficit fiscal para impulsar el crecimiento de la economía nacional.* Mientras que los programas de estímulo se han convertido nuevamente en una respuesta política aceptada para la crisis, su éxito en el largo plazo dependerá en gran medida de la duración de la misma y de las industrias afectadas, así como de las acciones de los actores económicos. Jamaica ya ha presentado su programa de estímulo en un intento de combatir la desaceleración de la actividad económica. El gobierno de Trinidad y Tabago asumirá un déficit fiscal para evitar que se recorten mucho los gastos públicos, respuesta similar a la aplicada en otros países.

4) *La disminución del nivel de inversión como resultado de la dificultad de acceder a crédito de los bancos extranjeros.* Esto se convierte en un desafío a causa de la crisis financiera internacional y de las políticas monetarias restrictivas que incluyen altas tasas de interés.

5) *La necesidad de construir un consenso social para enfrentar el impacto social de la crisis.* Algunos líderes gubernamentales del Caribe ya han solicitado a las organizaciones de empleadores y sindicatos desarrollar un consenso que responda más eficientemente a la crisis. Está claro que participar en este tipo de diálogo ayudará a evitar que los costos sociales sean desproporcionadamente asumidos por un grupo en particular.

Nota: Texto tomado de: OIT, Oficina Regional para América Latina y el Caribe. *Panorama Laboral 2008, América Latina y el Caribe*. Págs. 43-48. Véase la página web: <http://www.oit.org.pe>